

Письмо Правительства РФ от 23 августа 2004 г. N 4276п-П44
"Об усилении государственного контроля за усыновлением иностранными гражданами
детей, являющихся гражданами Российской Федерации"

Правительство РФ в соответствии с парламентским запросом об усилении государственного контроля за усыновлением иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации, сообщает.

Вопросы передачи детей - граждан Российской Федерации на усыновление (удочерение), в том числе иностранным гражданам, регулируются Семейным кодексом РФ, Гражданским процессуальным кодексом РФ, Федеральным законом от 16.04.2001 N 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей", постановлениями Правительства РФ. Все эти документы закрепляют приоритет граждан Российской Федерации на усыновление (удочерение) детей-сирот.

В соответствии с законодательством Российской Федерации иностранные граждане - кандидаты в усыновители вправе проводить процедуру усыновления ребенка как самостоятельно, так и через представительства иностранных органов и организаций, получивших разрешение (аккредитацию) на осуществление деятельности по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.03.2000 N 268 "О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроля за ее осуществлением" решение вопроса об аккредитации этих представительств принимает Минобразование России (в настоящее время Министерство образования и науки Российской Федерации) по согласованию с МВД России, МИДом России, Минюстом России, Минздравом России и Минтрудом России.

По информации Министерства образования и науки Российской Федерации, ни одно представительство не было аккредитовано без согласования с указанными министерствами, в том числе с МВД России.

Вместе с тем многие заинтересованные министерства нарушали установленные сроки (более чем на 3 месяца) подготовки и представления в Минобразование России заключения о возможности продления аккредитации представительств иностранных организаций, что приводило к жалобам со стороны глав этих организаций, так как они не могли осуществлять свою деятельность в судах, налоговых и банковских структурах.

В связи с этим Межведомственная комиссия по вопросам усыновления (удочерения) иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации (в настоящее время упраздненная в связи с реорганизацией федеральных органов исполнительной власти), в состав которой входили представители этих министерств, приняла решение о том, что Минобразование России может выдавать разрешение о продлении аккредитации без заключений министерств, если они не поступили в установленные сроки, но при условии положительных отзывов регионов о деятельности представительств.

Минобразование России постоянно проводило анализ деятельности аккредитованных представительств иностранных органов и организаций. Все выявленные факты нарушений установленного порядка проведения процедур усыновления постоянно рассматривались на заседании Межведомственной комиссии по вопросам усыновления (удочерения) иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации. Решением комиссии лишены были аккредитации три организации из США и одна из Канады.

Законодательство Российской Федерации не предусматривает взимания платы с российских и иностранных граждан за проведение процедуры усыновления (удочерения) детей, являющихся гражданами Российской Федерации. Однако иностранные граждане - кандидаты в усыновители в соответствии с законодательством своей страны оплачивают услуги лицензированных организаций по усыновлению (обследование семьи, подготовка пакета документов и т.п.).

В парламентском запросе указывается на наличие фактов "слияния"

представительств иностранных органов и организаций и благотворительных фондов, действующих на территории Российской Федерации и оказывающих им помощь в подборе детей. Однако никаких материалов по этому вопросу в Министерство образования и науки Российской Федерации от правоохранительных органов и заинтересованных министерств и ведомств не поступало.

В настоящее время Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет подготовку материалов для ратификации [Конвенции](#) о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения) детей от 29 мая 1993 г., подписанной Российской Федерацией в 2000 году. К [конвенции](#) присоединились около 70 государств, в том числе Франция, Канада, Великобритания, Германия и другие страны, принимающие российских детей. Ратификация [конвенции](#) позволит осуществлять контроль за условиями жизни детей, проживающих за пределами Российской Федерации. При необходимости дополнительного регулирования отдельных вопросов будут заключаться двухсторонние соглашения в области семейного права. Разрабатываются также предложения о внесении изменений и дополнений в [Семейный кодекс](#) РФ, в [Федеральный закон](#) "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей", в [Уголовный кодекс](#) РФ и решения Правительства РФ, регулирующие деятельность органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации в части установления дополнительных требований к кандидатам в усыновители, к деятельности представительств, ужесточения ответственности за осуществление незаконной посреднической деятельности при усыновлении детей иностранными гражданами. Все эти меры позволят обеспечить защиту прав и законных интересов детей, усыновленных иностранными гражданами.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Фрадков